

Юбилей

Система органов Федерального казначейства прошла длинный и сложный путь развития. Указом Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 года № 1556 и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 1993 года № 864 был решен вопрос о создании Федерального казначейства в составе Министерства финансов Российской Федерации.

Создание и функционирование органов Федерального казначейства способствовало активному развитию нормативной правовой базы, регламентирую-

щей отдельные операции исполнения федерального бюджета, а также внедрению современных информационных технологий в процессе управления бюджетными средствами.

Казначейство России стало инструментом реализации бюджетной политики, направленной на предотвращение распада страны, потери государственных средств и масштабного нецелевого использования средств бюджетов, неотъемлемой частью экономического механизма государства.

Казначейство вчера, сегодня, завтра...

В настоящее время Федеральное казначейство осуществляет кассовое обслуживание исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации — федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований. При этом ежедневно и оперативно обеспечивается составление отчетности обо всех кассовых потоках, проходящих через счета бюджетов всех уровней.

Казначейство сегодня — это централизованная система органов, включающая в себя Федеральное казначейство, управления по субъектам Российской Федерации и отделы управлений по субъектам Российской Федерации.

Управление Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре (Управление) основано 29 мая 1995 года. В этом году Управление отмечает свой 15-летний юбилей. На протяжении 15 лет Управление возглавляет ответственный руководитель и замечательный человек — Сергей Ефимович Фугаев. На его плечи выпало нелегкое бремя становления казначейской системы в Ханты-Мансийском автономном округе. Именно этому человеку, обладающему огромным организаторским опытом и знанием финансовой сферы, преодолевая все трудности создания новой структуры для решения важнейших экономических задач, удалось создать сплоченный коллектив, способный профессионально выполнять возложенные на него функции.

31 октября 1995 года Управление открыло свой первый лицевой счет по средствам федерального бюджета. Вскоре открывается и отдельный лицевой счет для зачисления налогов, сборов и платежей. С этого момента на Управление возлагаются функции по учету доходов бюджета и их распределению в соответствии с установленными нормативами между федеральным бюджетом и бюджетом Ханты-Мансийского автономного округа.

В 1999 году Управление приняло на себя функцию ведения лицевых счетов организаций, финансируемых из федерального бюджета, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, а также по учету средств, поступающих во временное распоряжение федеральных бюджетных учреждений.

Переход на централизованный учет налогов, сборов и платежей был осуществлен в течение 2002 года, постепенным закрытием счетов в отделениях Управления и с 1 января 2003 года все налогоплательщики округа перечисляли средства на единый счет, открытый Управлению.

Одним из основных направлений деятельности Управления, в рамках которых развиваются действующие технологии кассового обслуживания исполнения бюджетов, является работа по обеспече-

нию функционирования единых счетов. Одной из основных задач, которые решает единый счет федерального бюджета, является реализация основополагающего принципа обеспечения единства кассы. Принцип единства кассы предусматривает зачисление всех поступающих доходов бюджета и осуществление всех расходов с единого счета бюджета.

Система органов Федерального казначейства в нашей стране существует уже восемнадцатый год. И не просто существует, а бурно развивается. В ногу со временем шагает и Управление, принимая активное участие в финансовой жизни округа. Первоначально, основной задачей Управления являлось обслуживание федеральных бюджетных учреждений. В 2006 году с введением в действие Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и закреплением полномочий в Бюджетном кодексе Российской Федерации, Управление и подведомственные ему отделы обеспечивают кассовое обслуживание 106 бюджетов муниципальных образований.

В настоящее время казначейство имеет возможность применять «смешанный» вариант кассового обслуживания, позволяющий обслуживать лицевые счета отдельных участников бюджетного процесса при обслуживании лицевого счета финансового органа. Следует отметить, что при выборе варианта с открытием лицевых счетов финансовые органы местного самоуправления получают готовые балансы и отчеты по всем операциям, проводимым в казначействе.

В результате полная, своевременная и достоверная информация органов Федерального казначейства о кассовых операциях бюджета Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и муниципальных образований, предоставляемая Департаменту финансов Ханты-Мансийского автономного округа — Югры и местным финансовым органам, исполняющим бюджеты всех муниципальных образований, позволяет ежедневно видеть реальный финансовый потенциал округа, использовать эти данные при принятии управленческих решений, а также ускоряет составление отчетности об исполнении консолидированного бюджета Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

С 2007 года одним из основных направлений деятельности Управления стало исполнение государственной функции по ведению реестра государственных контрактов, заключенных от имени Российской Федерации. Проведена большая работа по подготовке Сводного реестра участников бюджетного процесса. Реестр государственных контрактов в 2009 году стал одним из инструментов принятия решений на уровне государственной власти страны, позволяющих Правительству Российской Федерации видеть объем принятых бюджетных обязательств и процент кассовых выплат от законтрактованных сумм.

В 2009 году вступили в силу новые нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства, которые внесли существенные изменения в процесс организации исполнения бюджетов.

Так, с января 2009 года изменился порядок учета бюджетных обязательств, порядок ведения сводного реестра, порядок открытия и ведения лицевых счетов, открываемых в органах Федерального казначейства, а также порядок учета операций со средствами, полученными от приносящей доход деятельности.

Для повышения эффективности работы внедрена система электронного документооборота (СЭД) с применением электронной цифровой подписи (ЭЦП). В настоящее время, практически все клиенты подключены к СЭД с применением ЭЦП. Это дает возможность клиентам, не выходя из своего рабочего кабинета представлять по каналам связи платежные документы для проведения операций и получать от органов Федерального казначейства округа выписки из лицевых счетов и отчеты о проведенных операциях с начала финансового года.

В результате четкой организации работы Управление осуществляет финансовые операции в течение одного операционного дня. Клиенты давно убедились в удобстве и эффективности СЭД. Переход на обслуживание в органы Федерального казначейства имеет ряд преимуществ. Во-первых, позволяет клиентам более эффективно и экономически целесообразно расходовать средства бюджета. Электронный документооборот дает возможность экономии финансовых ресурсов. Во-вторых, преимуществом является скорость проведения кассовых операций. Это очень важно для своевременного и оперативного выполнения полномочий органов местного самоуправления и Правительства Российской Федерации. В-третьих, исключается возможность нецелевого расходования бюджетных средств. В период финансового кризиса важной задачей для всех является экономия по статьям расходов бюджетов всех уровней. Для всех участников бюджетного процесса такое решение сегодня будет наиболее своевременным, актуальным и эффективным.

В целях реализации глобальной задачи по обеспечению открытости и прозрачности работы органов Федерального казначейства, а также оперативному доведению информации до клиентов, был создан Интернет сайт Управления Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре <http://hantymansiysk.roskazna.ru>. Он служит хорошим подспорьем в работе, т.к. здесь размещена вся необходимая информация оперативного, нормативно-правового, технического, аналитического и разъясняющего характера. Для клиентов Управления это важный источник информации о деятельности органов Федерального казначейства в Югре.

Для создания четко функционирующей системы вся деятельность органов Федерального казначейства была жест-

ко регламентирована — внедрено свыше 20 технологических и административных регламентов.

В рамках проекта модернизации ведется внедрение единой автоматизированной системы Федерального казначейства (АС ФК). Цель проекта — организация эффективной системы казначейского исполнения бюджета, позволяющей существенно повысить уровень и качество обслуживания бюджетополучателей, сделать представление отчетности более оперативным и достоверным. Данная система имеет в своей основе современную технологию обработки информации, делает ее доступной центральному аппарату и территориальным органам Казначейства России, получателям бюджетных средств, органам внутреннего и внешнего контроля. АС ФК позволит формировать ежедневную Главную книгу по всей стране в центральном аппарате Федерального казначейства.

Работая в Казначействе России, понимаешь, насколько важна и необходима его деятельность государству, обществу и конкретному человеку. Казначейская работа специфична и невидима постороннему человеку. Получая заработную плату, оплачивая услуги, налоги, пошлины и штрафы многие не задумываются над тем, что движение денег требует конкретных операционных и контрольных процедур, определенных знаний, внимания и профессионализма. Этим опытом и навыками, присущими далеко не каждому, владеют казначеи, ведя огромную работу, которая называется управление государственными финансами.

Безусловно, что недопущение сбоев в кропотливой повседневной работе стало возможным благодаря доброжелательному отношению специалистов Управления к выполняемой работе. Положительные результаты вряд ли могли быть достигнуты без взаимопонимания, поддержки, чувства ответственности за порученный участок работы каждого сотрудника Управления.

Ведь кроме всего вышеперечисленного, велась и ведется постоянная работа по бюджетному учету, формированию и представлению отчетов, делопроизводству и кадрам, созданию архива, оказанию информационной, консультационной помощи, а если требуется, то и практической помощи получателям бюджетных средств, налаживанию связей по конструктивному сотрудничеству с органами исполнительной власти, финансовыми и кредитными организациями, налоговой службой, поставщиками услуг и другими участниками бюджетного процесса.

Деятельность Управления направлена на совершенствование и создание условий для улучшения обслуживания получателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формирования качественной, оперативной и достоверной информации о кассовых поступлениях и выплатах из бюджетов, составленной по единым стандартам в разрезе бюджетной классификации, с применением современных информационных технологий и программных продуктов. Наша задача — повышение качества обслуживания клиентов.

Деятельность Управления всегда ответственна и будет соответствовать стратегическим целям и задачам, поставленным государством перед органами Федерального казначейства, которые направлены на эффективность использования бюджетных средств, надежность и безопасность бюджетных расчетов, усиление антикоррупционной направленности в работе, повышение производительности труда.

Мы надеемся, что практика кассового обслуживания исполнения бюджетов укрепила доверие к Управлению Федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре и не собираемся останавливаться на достигнутом. Потенциал у нас есть!

Ю. БОБРОВСКАЯ,
начальник отдела
бюджетного учета и отчетности
по операциям бюджетов —
главный бухгалтер УФК
по Ханты-Мансийскому
автономному округу — Югре